

Energiekrise – Maßnahmen zur Abfederung hoher Energiepreise im EU-Kontext

Claudia Kettner & Eva Wretschitsch

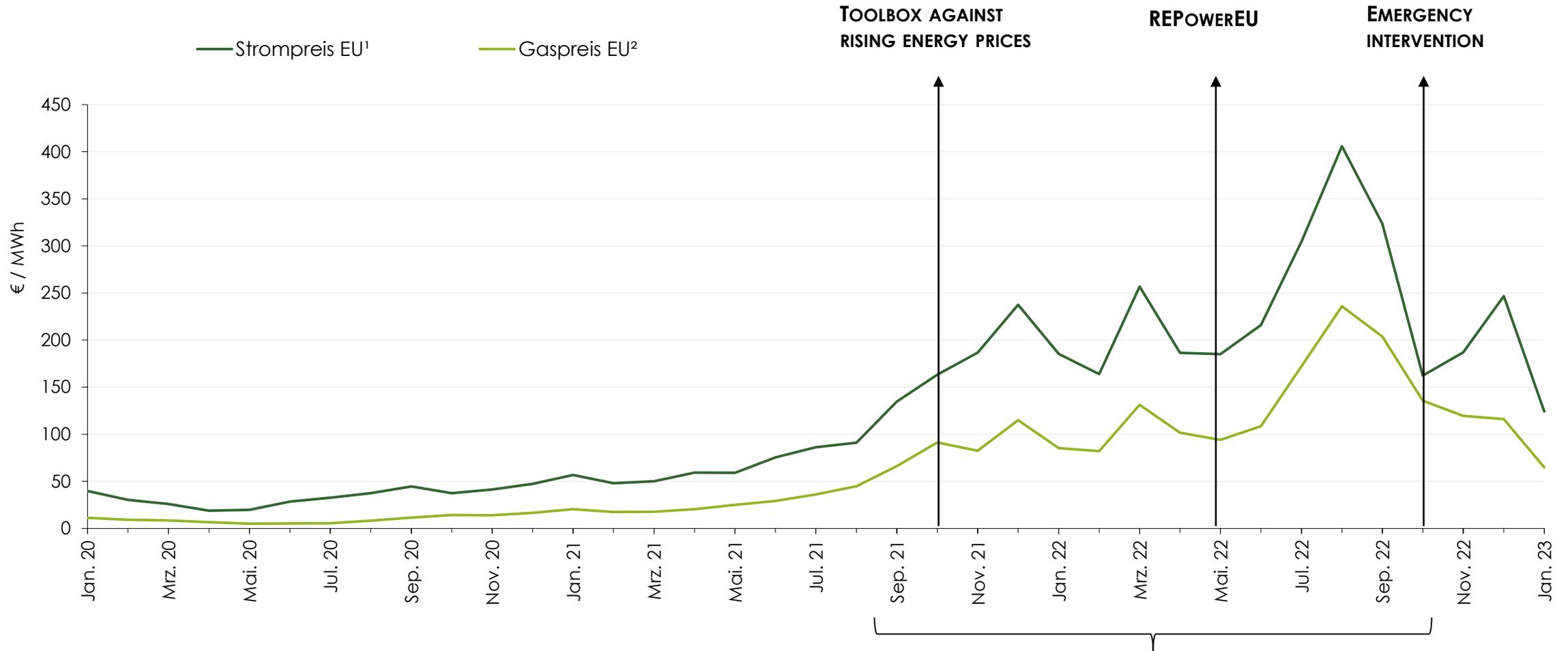
13. Internationale Energiewirtschaftstagung (IEWT 2023)

TU Wien, 15.02.2023

Hintergrund

- Ambitionierte Klimaziele in der EU: Reduktion der Treibhausgasemissionen bis 2030 um 55% ggü. 1990, Treibhausgasneutralität 2050
 - "Fit for 55"-Pakets: neuer gesetzlicher Rahmen
- Seit Herbst 2021: stark steigende Strom- und Gaspreise in ganz Europa
 - Kombination unterschiedlicher Ursachen (Covid-19 Erholung, reduzierte Stromerzeugung aus Erneuerbaren durch ungünstige Wetterbedingungen, AKW Revisionen in Frankreich, Reduktion von Gaslieferungen aus Russland)
- Preisanstieg erheblich verstärkt durch Ukraine Krieg

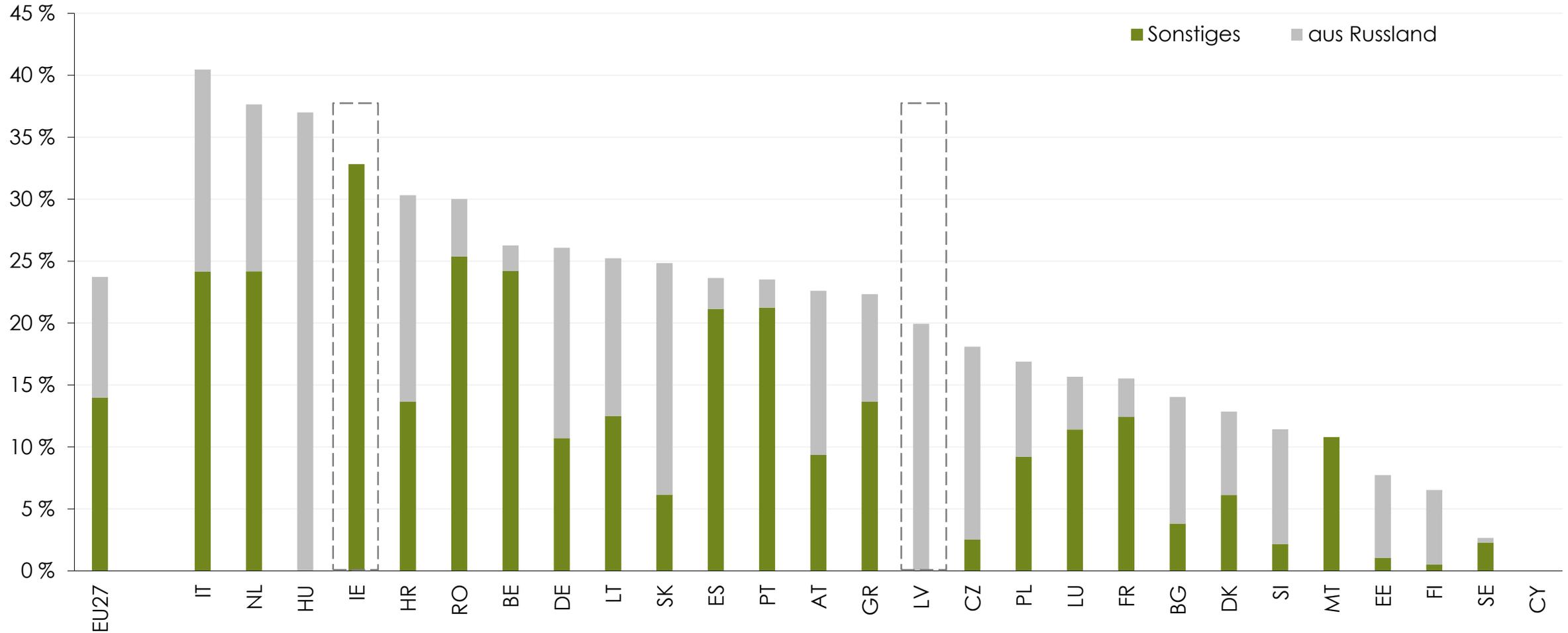
Strom- und Gaspreisentwicklung in der EU



Analysierte Maßnahmen der EU27 gegen die Energiekrise

Q: <https://ember-climate.org>, EEX; ¹)Gewichteter Großhandelspreis, ²) EGIX.

Anteil von Erdgas an der Bruttoenergie in den EU27 (2020)



Q: Eurostat; Importe müssen in ausgewählten Fällen als durchgeleitete Mengen interpretiert werden (z.B. Ungarn).

Analyse zu Maßnahmen im Kontext der Energiekrise

- Celasun et al. 2022
 - Diskussion von implementierten Entlastungsmaßnahmen in den europäischen Ländern hinsichtlich Entlastung vulnerabler Haushalte und Unternehmen
- Steckel et al. 2022
 - Analyse der Effekte von unterschiedlichen kurzfristigen Preisszenarien in Kombination mit Kompensationsinstrumenten auf Haushalte in 24 EU Länder
 - heterogene Verteilungseffekte zwischen den Ländern beobachtbar
- OECD 2022
 - Überblick über Maßnahmen in den OECD Ländern
 - 2/3 der Maßnahmen zur Preisreduktion (meist nicht auf Zielgruppen gerichtet), 1/3 Einkommensunterstützung
 - Gesamt fiskalische Kosten von USD 246 Mrd. – davon USD 169 Mrd. für Förderung fossiler Energieträger
- Sgaravatti et al. 2021
 - Datensatz zu Maßnahmen in der EU, Norwegen und der UK

Methode

- Clusterung und Analyse von Maßnahmen gegen steigende Energiepreise
 - EU 27
 - Bundesebene
 - Herbst 2021 bis Oktober 2022
- Ausgangspunkt: Bruegel Datensatz (Sgaravatti et al. 2021)
- Erweiternde Internetrecherche
- Bewertung der Maßnahmen im Hinblick auf effiziente Entlastung und Klimaziele

Clusterung von Maßnahmen der EU Mitgliedsstaaten

Maßnahmenkategorie

Steuerreduktion
(Mehrwertsteuer, Verbrauchssteuer)

Reduktion Preiskomponenten
(Netzentgelt, RES-E Umlagen)

Preisdeckel
(limitiert, unlimitiert)

Preisermäßigung/ Subvention

Zuschüsse
(anteilig, pauschal)

Sonstige Maßnahmen
(z. B. Förderprogramme zum Austausch von Heizungen mit fossilen Brennstoffen oder von alten Elektrogeräte)

Energieträger

Strom

Gas

Treibstoffe
(Diesel, Benzin)

Andere Energieträger
(z.B. Kohle, Holz)

Heizkosten

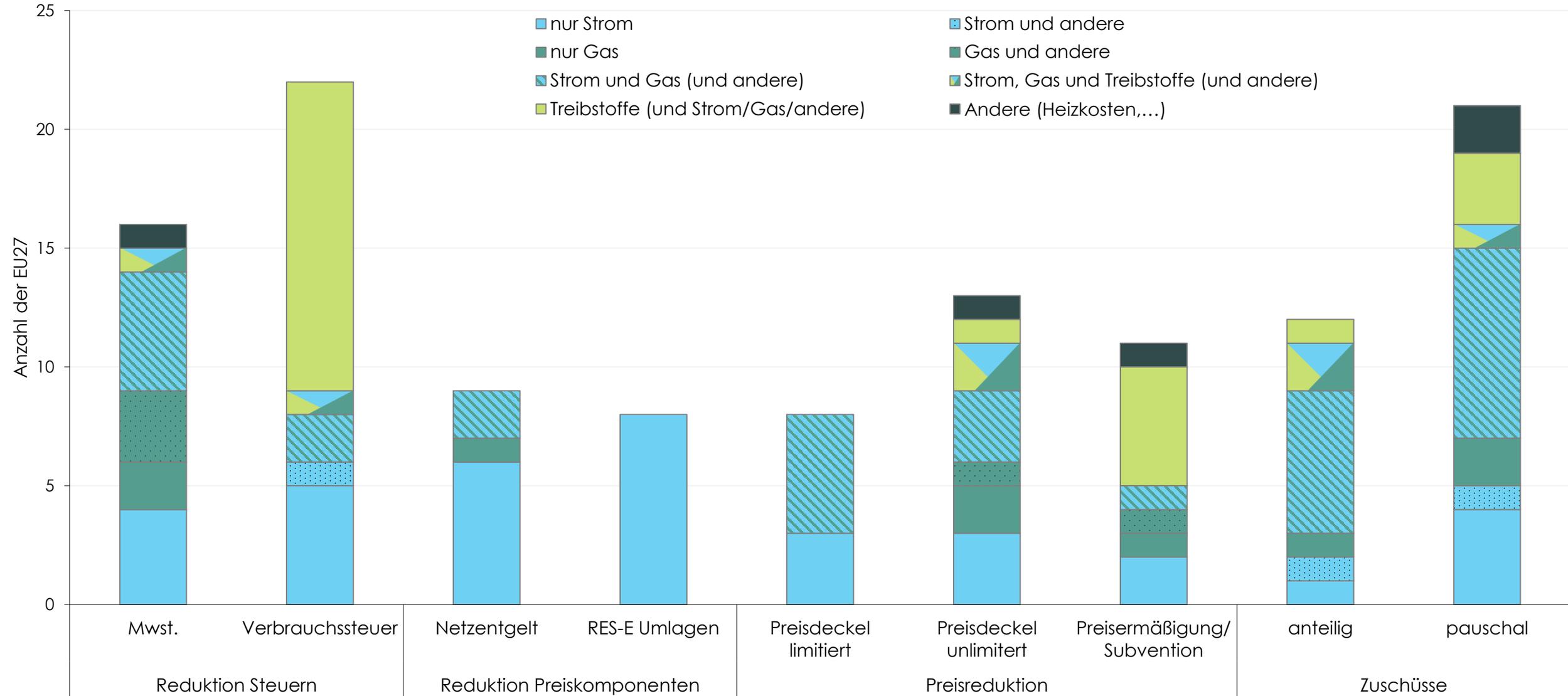
Maßnahmen zur Minderung steigender Energiepreise im Überblick

EU27	Steuerreduktion		Reduktion Preiskomponenten		Preisreduktion			Zuschüsse	
	Mwst.	Verbrauchssteuer	Netzentgelt	RES-E Umlagen	Preisdeckel limitiert	Preisdeckel unlimitiert	Preismäßigung/ Subvention	anteilig	pauschal
AT		S, G		S	S ^{HH}			S ^{UN} , G ^{UN} , T ^{UN}	S ^{HH} , G ^{HH} , T
BE	S, G	T					S ⁴		S ^{HH} , G ^{HH} , A ^{HH}
BG	G, HK	S, G, A				S ^{HH}	T	S, G	S ^{UN}
CY	S*	T						S	S ^{HH'}
CZ	S, G	T		S		S, G		S ^{UN} , G ^{UN}	S ^{HH} , G ^{HH} , HK ^{HH}
DE	G, A	T	S	S	S, G			S ^{UN} , G ^{UN}	S ^{HH'} , HK ^{HH*}
DK		S							S ^{HH*} , G ^{HH*} , A ^{HH*}
EE			S, G		S ^{HH} , G ^{HH}		S ^{HH}	S ^{HH*} , G ^{HH1} , A ^{HH}	
ES	S	S	S ^{UN}			G ² , A ²	G ^{4HH*} , T		S*, G ^{UN} , HK ^{HH*}
FI	S	S							
FR		S				S, G	T		S*, G ^{UN} , HK ^{HH*}
GR							S ¹ , G*, A	G	T ^{HH*} , HK ^{HH*}
HR	G, HK	T				S, G ^{HH} , T, HK	T, A		S ^{HH*} , G*
HU		T			S, G		T ³		
IE	S, G	T, A		S					S ^{HH} , T ^{HH*}
IT	G	G, T	S, G					S ^{UN} , G ^{UN}	G ^{HH*}
LT	HK								S, G, HK ^{HH}
LU	G	T	G	S		S, G	A	S ^{UN} , G ^{UN} , T ^{UN}	S ^{HH*}
LV			S	S	S ^{HH}	G ^{HH}	G ^{HH} , HK, A	S, HK ^{HH}	
MT		T				S			
NL	S, G, A	T			S ^{HH} , G ^{HH}				S ^{HH'} , G ^{HH'} , A ^{HH*}
PL	S, G, T, A	S, T			S	A	G ⁴		HK ^{HH} , A ^{HH}
PT	S	T	S			G ²		T	G ^{UN}
RO		S ^{UN}	S ^{UN}	S ^{UN}	S, G		T		HK ^{HH*}
SE		T							S ^{HH*} , T ^{HH}
SI	S, G, A	S, G, T, A	S ^{HH}	S		S, G, T		S ^{UN} , G ^{UN}	S ^{HH*}
SK						S			

S Strom G Gas T Treibstoffe HK Heizkosten A Andere Energieträger ^{HH} ... Haushalte ^{UN} ... Unternehmen

*) Begünstigte nach verschiedenen Kriterien eingeschränkt; 1) z.T. eingeschränkt; 2) für die Stromerzeugung; 3) nur für einheimische Privatfahrzeuge, Taxis, landwirtschaftliche Maschinen und Traktoren; 4) "sozialer Tarif"

Maßnahmen zur Minderung steigender Energiepreise nach Energieträger



Bewertung der Maßnahmen im Kontext der Entlastung von Haushalten

Maßnahmenkategorie	Adressatenkreis	Soziale Treffsicherheit	Aufrechterhalten der Preissignale	Anreize für Energiesparen
Steuerreduktion	-	-	-	-
Reduktion von Preiskomponenten	-	-	-	-
Preisdeckel	limitiert	+	~	+/- ¹
	unlimitiert	-	--	--
Preisermäßigung/ Subvention	+/- ²	+/- ²	--	--
Zuschüsse	anteilig	~	-	-
	pauschal	~	++	++

Bewertungsskala von "nicht erfüllt" bis "erfüllt": --, -, ~, +, ++

¹ Je nach Ausgestaltung: Höhe des preisgedeckelten Basisverbrauchs

² eingeschränkt bzw. sozial treffsichere Maßnahme im Fall von "sozialen Gas- oder Stromtarifen"

Zusammenfassung und Schlussfolgerungen

- Breite Palette unterschiedlicher Maßnahmen in den EU27
- Hohe Treffsicherheit in Bezug auf die Entlastung vulnerabler Haushalte durch Pauschalzahlungen
- Großer Adressatenkreis der Maßnahmen (z.B. Senkung von Energie- oder Mehrwertsteuer)
 - Energiesparanreize reduziert
 - Gefahr der Überkompensation
- Preissignale werden abgeschwächt
- Klimapolitische Ziele rücken in den Hintergrund
- EU-weite Vorgangsweise wäre vorteilhaft gewesen

WIFO



ÖSTERREICHISCHES INSTITUT FÜR
WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

Vielen Dank!

Eva Wretschitsch

eva.wretschitsch@wifo.ac.at

+43 1 798 26 01 - 325

https://www.wifo.ac.at/eva_wretschitsch

Literaturhinweise

- Celasun, O., Mineshima, M. A., Arregui, M. N., Mylonas, M. V., Ari, M. A., Teodoru, I., Black, M. S., Zhunussova, K., Iakova, M. D. M., & Parry, I. W. H. (2022). Surging Energy Prices in Europe in the Aftermath of the War: How to Support the Vulnerable and Speed up the Transition Away from Fossil Fuels. IMF Working Papers, 2022/152, Article 2022/152. <https://ideas.repec.org//p/imf/imfwpa/2022-152.html>
- Europäische Kommission (2021). Tackling rising energy prices: A toolbox for action and support. COM(2021) 660. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2021%3A660%3AFIN&qid=1634215984101>
- Europäische Kommission (2022a). Communication from the Commission Temporary Crisis Framework for State Aid measures to support the economy following the aggression against Ukraine by Russia. 2022/C 131 I/01. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022XC0324%2810%29>
- Europäische Kommission (2022b). REPowerEU: Joint European Action for more affordable, secure and sustainable energy. COM/2022/108. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A108%3AFIN>
- OECD (2022). Special Feature: Policy responses to rising energy prices. In Tax Policy Reforms 2022. OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/067c593d-en>
- Sgaravatti, G., S. Tagliapietra, G. Zachmann (2021). National policies to shield consumers from rising energy prices. Bruegel Datasets, erstmals veröffentlicht am 4. November 2021, verfügbar unter <https://www.bruegel.org/dataset/national-policies-shield-consumers-rising-energy-prices>.
- Steckel, J. C., Missbach, L., Ohlendorf, N., Feind, S., & Kalkuhl, M. (2022). Effects of the energy price crisis on European households. Socio-political challenges and policy options [MCC-Arbeitspapier]. MCC Berlin.